

# PARECER REUNIÃO DA COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO

**PROJETO DE LEI Nº. 035/2023**

**EMENTA:** “DISPÕE SOBRE A LDO – LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS PARA O EXERCÍCIO FINANCEIRO DE 2024, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS”.

**ORIGEM:** PODER EXECUTIVO MUNICIPAL

**RELATÓRIO:** O presente projeto visa estabelecer as Diretrizes para a elaboração do orçamento de 2024.

As Diretrizes Gerais precisam ser elaboradas em consonância com o Plano Plurianual e deve compreender as metas e prioridades da Administração Pública Municipal, propondo alterações na legislação tributária e previsão de aumento de remuneração e reposição salarial, criação de cargos, admissão de pessoal e reestruturação do plano de cargos e salários.

A competência e a iniciativa do projeto estão corretas, eis que se trata de matéria de interesse público, nos termos do Artigo 131, Inciso II, §2º da Lei Orgânica Municipal de 1990 e atendendo as exigências da Lei Complementar Nº 101/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal).

Foram apresentadas emendas ao Projeto pelos vereadores ERIVELTO ULIANA, MARCO ANTÔNIO TORRES NASCIMENTO, MÁRCIO ANTONIO LOPES e ALDI MARIA CALIMAN, conforme se verifica às fls. 160/166 do presente processo eletrônico (nº 374/2023) objetivando adequação do texto legal as normas disciplinadas na Lei Orgânica Municipal. Eis as emendas:

## **EMENDA MODIFICATIVA/ADITIVA 01**

Altera o artigo 1º, aditivando os incisos IX, X e XI, renumerando os incisos V, VI, VII e VIII em VIII, IX, X e XI, passando a vigorar com a seguinte redação:

“**Art. 1º** O Orçamento do Município de Venda Nova do Imigrante, Estado do Espírito Santo, para o exercício de 2024, será elaborado e executado observando as diretrizes, objetivos, prioridades e metas estabelecidas nesta lei, compreendendo:

- I – Metas Anuais;
- II – as Prioridades da Administração Municipal;
- III – a Estrutura dos Orçamentos;
- IV – as diretrizes para a elaboração do orçamento do município;
- ~~V – do regime de execução obrigatória das programações orçamentárias;~~



Autenticação do documento em <https://camaravni.camara.sp.gov.br/> com.br/autenticidade  
com o identificador 310032003100340035003A00540052004100, Documento assinado digitalmente  
conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-  
Brasil.

~~VII – das programações incluídas ou acrescidas por emendas individuais e~~

**por emendas de bancada, nos termos do disposto nos §§ 9º, 11 e 12 do art. 166 da constituição;**

**VIII – as Disposições sobre a Dívida Pública Municipal;**

**IX – as Disposições sobre Despesas com Pessoal;**

**X – as Disposições sobre Alterações na Legislação Tributária; e**

**XI – as Disposições Gerais.”**

### **EMENDA MODIFICATIVA 02**

Altera o artigo 23 – A e seu Parágrafo Único, passando a vigorar com a seguinte redação:

“**Art. 23-A.** As emendas individuais apresentadas pelos parlamentares ao projeto de lei orçamentária, serão aprovadas no limite de 2% (dois por cento) da receita corrente líquida do exercício anterior, devendo a metade desse percentual ser destinado a ações e serviços públicos de saúde, e as emendas de bancada apresentadas pelas bancadas ao projeto de lei orçamentária, serão aprovadas no limite de 1,0% (uma por cento) da receita corrente líquida do exercício anterior.

**Parágrafo único** – É obrigatória a execução orçamentária e financeira prevista no caput deste artigo, devendo seguir as regras contidas junto ao artigo 131 – Ada Lei Orgânica Municipal, bem como do artigo 166, § 9º, § 11º e § 12º da Constituição Federal.”

### **EMENDA ADITIVA 03**

Aditiva-se o Parágrafo Único ao artigo 39, passando a vigorar com a seguinte redação:

“**Parágrafo único.** Os Projetos/Atividades criados e inseridos na Lei Orçamentária Anual, através de Emendas Impositivas, Individuais e de Bancada, deverão ser inseridas no Plano Plurianual através alteração legislativa de autoria do Poder Executivo com protocolo num prazo de 30 (trinta) dias da vigência da Lei Orçamentária Anual.”

### **EMENDA MODIFICATIVA/ADITIVA 04**

Altera os artigos 61 ao 66 e o capítulo IX, e aditiva o art. 65-A e os capítulos X e XI, passando a vigorar com a seguinte redação:

## **CAPÍTULO IX DO REGIME DE EXECUÇÃO OBRIGATÓRIA DAS PROGRAMAÇÕES ORÇAMENTÁRIAS**

**Art. 61** A administração pública municipal tem o dever de executar as programações orçamentárias, por intermédio dos meios e das medidas necessários, com o propósito de garantir a efetiva entrega de bens e serviços à sociedade.



Autenticar documento em <https://camaravni.camarasempapel.com.br/autenticidade>  
com o identificador 310032003100340035003A00540052004100, Documento assinado digitalmente  
de acordo com a Lei nº 10.670-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-  
Brasil.

I - subordina-se ao cumprimento de dispositivos constitucionais e legais que estabeleçam metas fiscais ou limites de despesas e não impede o cancelamento necessário à abertura de créditos adicionais;

II - não se aplica nas hipóteses de impedimentos de ordem técnica devidamente justificados; e

III - aplica-se exclusivamente às despesas primárias discricionárias, no âmbito do Orçamento Fiscal e da Seguridade Social.

**§ 2º** Para fins do disposto no caput, entende-se como programação orçamentária o detalhamento da despesa por função, subfunção, unidade orçamentária, programa, ação e subtítulo.

**§ 3º** O dever de execução a que se referem o caput deste artigo e o § 10 do art. 165 da Constituição Federal corresponde à obrigação do gestor de adotar as medidas necessárias para executar as dotações orçamentárias disponíveis, nos termos do disposto no § 2º, referentes a despesas primárias discricionárias, inclusive aquelas resultantes de alterações orçamentárias, e compreende:

I - a realização do empenho até o término do exercício financeiro, exceto na hipótese prevista no § 2º do art. 167 da Constituição Federal, em que deverá ser realizado até o término do exercício financeiro, subsequente, observados os princípios da legalidade, da eficiência, da eficácia, da efetividade e da economicidade; e

II - a liquidação e o pagamento, admitida a inscrição em restos a pagar regulamentada em ato do Poder Executivo municipal.

**§ 4º** O empenho abrangerá a totalidade ou a parcela da obra que possa ser executada no exercício financeiro ou dentro do prazo de validade dos restos a pagar.

**Art. 62** Para fins do disposto no inciso II ao § 11 do art. 165 e no § 13 do art. 166 da Constituição Federal, entende-se como impedimento de ordem técnica a situação ou o evento de ordem tática ou legal que obsta ou suspende a execução da programação orçamentária.

**§ 1º** O dever de execução das programações estabelecido no § 10 do art. 165 e no § 11 do art. 166 da Constituição Federal não impõe a execução de despesa no caso de impedimento de ordem técnica.

**§ 2º** São consideradas hipóteses de impedimentos de ordem técnica, sem prejuízo de outras posteriormente identificadas em ato do Poder Executivo municipal:

I - a ausência de projeto de engenharia aprovado pelo órgão setorial responsável pela programação, nos casos em que for necessário;



III - a não comprovação, por parte dos Estados, do Distrito Federal ou dos Municípios, quando a cargo do empreendimento após a sua conclusão, da capacidade de aportar recursos para sua operação e sua manutenção;

IV - a não comprovação de que os recursos orçamentários e financeiros sejam suficientes para conclusão do projeto ou de etapa útil, com funcionalidade que permita o imediato usufruto dos benefícios pela sociedade;

V - a incompatibilidade com a política pública aprovada no âmbito do órgão setorial responsável pela programação;

VI - a incompatibilidade do objeto da despesa com os atributos da ação orçamentária e do respectivo subtítulo; e

VII - os impedimentos cujo prazo para superação inviabilize o empenho dentro do exercício financeiro.

**Art. 63** As justificativas para a inexecução das programações orçamentárias primárias discricionárias serão elaboradas pelos gestores responsáveis pela execução das respectivas programações, nos órgãos setoriais e nas unidades orçamentárias, e comporão os relatórios de prestação de contas anual do Poder Executivo.

## **CAPÍTULO X DAS PROGRAMAÇÕES INCLUÍDAS OU ACRESCIDAS POR EMENDAS**

**Art. 64** Para fins do disposto nesta Lei e na Lei Orçamentária de 2023, entendem-se como programações incluídas ou acrescidas por meio de emendas, aquelas referentes às despesas primárias discricionárias.

**Art. 65** É obrigatória a execução orçamentária e financeira, de forma equitativa e observados os limites constitucionais, das programações decorrentes de emendas individuais e de emendas de bancada.

**§ 1º** Considera-se equitativa a execução das programações que observe critérios objetivos e imparciais, independentemente de sua autoria.

**§ 2º** A obrigatoriedade de execução orçamentária e financeira de que trata o caput compreende, cumulativamente, o empenho, a liquidação e o pagamento, observado o disposto no § 18 do art. 166 da Constituição Federal.

**§ 3º** Se for verificado que a reestimativa da receita e da despesa poderá resultar no não cumprimento da meta de resultado primário estabelecida nesta Lei, os montantes de execução obrigatória das programações poderão ser reduzidos até a mesma proporção da limitação incidente sobre o conjunto das despesas primárias discricionárias.

~~**§ 4º** As programações orçamentárias previstas nos §§ 11 e 12 do art. 166 da~~



~~Constituição Federal não serão de execução obrigatória nos casos dos~~  
\* com o identificador 310032003100340035003A00540052004100, Documento assinado digitalmente  
do Poder MP de 21/05/2020, que institui a Infraestrutura de Dados Públicos de Brasília, DF, Brasil.

39 e 40.

**Art. 65-A** As emendas individuais e as emendas de bancada somente poderão alocar recursos para programação de natureza discricionária.

**CAPÍTULO XI**  
**DAS PROGRAMAÇÕES INCLUÍDAS OU ACRESCIDAS POR EMENDAS**  
**INDIVIDUAIS E POR EMENDAS DE BANCADA, NOS TERMOS DO**  
**DISPOSTO**  
**NOS §§ 9º, 11 E 12 DO ART. 166 DA CONSTITUIÇÃO**

**Art. 66** Em atendimento ao disposto no § 14 do art. 166 da Constituição Federal, com o fim de viabilizar a execução das programações incluídas por emendas individuais e emendas de bancada de execução obrigatória, serão observados os seguintes procedimentos e prazos:

I - Até 15 de Janeiro de 2024, para que os autores de emendas individuais e de emendas de bancada indiquem beneficiários e ordem de prioridade, por meio de ofício da mesa diretora ao executivo municipal;

II - até 25 de janeiro de 2024, para divulgação dos programas por meio de publicação em sítio eletrônico oficial da prefeitura e para dar ciência solicitando aceite das emendas por meio de ofício dos autores das emendas aos beneficiários;

III - até 05 de fevereiro de 2024, para que os beneficiários enviem o aceite ou recusa por meio de ofício ao executivo municipal, ao qual deverá ser protocolado no setor de protocolo da prefeitura municipal de Venda Nova do Imigrante - ES.

IV - até 25 de fevereiro de 2024, em caso de recusa ou perda de prazos por parte dos beneficiários, para o remanejamento das propostas com indicação de ordem de prioridade e ofício dos autores das emendas aos beneficiários para que enviem o aceite ou recusa por meio de ofício ao executivo municipal, ao qual deverá ser protocolado no setor de protocolo da prefeitura municipal de Venda Nova do Imigrante -ES.

V - até 25 de março de 2024 para envio das propostas e planos de trabalhos, ao qual deverá ser protocolado pelos beneficiarias no setor de protocolo da prefeitura municipal de Venda Nova do Imigrante -ES.

VI - até 30 de abril de 2024 para que o Poder Executivo avalie as propostas e planos de trabalhos, protocoladas pelos beneficiários e oficialize os mesmos com parecer relativo a aprovação ou ajustes necessários. Em caso de aprovação, desde já, procederá com a convocação dos beneficiários para formalização dos instrumentos de parceria para recebimento dos recursos proveniente das emendas. Em se tratando de impedimento insuperável, o poder Executivo deverá notificar o poder legislativo Municipal, para os autores das

Emendas indicarem o seu respectivo remanejamento:



Autenticar documento em <https://camaravni.camarasempapel.com.br/autenticidade>  
com o identificador 310032003100340035003A00540052004100, Documento assinado digitalmente  
conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-  
Brasil.

VII - até 30 de maio de 2024 para que os beneficiários encaminhem

ajustes necessários quando houver, ao qual deverá ser protocolado, por meio de ofício no setor de protocolo da prefeitura municipal de Venda Nova do Imigrante - ES, e para o Poder Legislativo indicar ao Poder Executivo Municipal o remanejamento das emendas com impedimento insuperável quando for o caso;

VIII - até 30 de junho de 2024, para que o Poder Executivo proceda a reanálise das propostas e planos de trabalhos ajustados, protocoladas pelos beneficiários e oficializem os mesmos com parecer relativo à aprovação ou rejeição por impedimentos de ordem técnicas, e prazo final para que o Executivo encaminhe Projeto de Lei com o remanejamento indicado pelos autores das emendas com impedimento;

IX - até 15 de julho de 2024, para publicação das rejeições por impedimentos de ordem técnicas das propostas reapresentadas.

X - até 30 de julho de 2024, para convocação dos beneficiários para formalização dos instrumentos de parceria para recebimento dos recursos proveniente das emendas remanejadas.

XI - até 28 de dezembro de 2024, para transferência dos recursos proveniente das emendas aos beneficiários ou remanejamento conforme § 4º do artigo 42 da presente lei.

§ 1º Caso haja necessidade de limitação de empenho e pagamento, em observância ao disposto no § 18 do art. 166 da Constituição Federal, os valores incidirão na ordem de prioridade definida pelos autores das emendas.

§ 2º Na abertura de créditos adicionais não poderá haver redução do montante de recursos orçamentários destinados na Lei Orçamentária e nos seus créditos adicionais, por autor, relativos a ações e serviços públicos de saúde.

### **EMENDA MODIFICATIVA/ADITIVA 05**

Renumeram-se os artigos 61 ao 66 em 67 ao 72 e aditiva o capítulo XII, que passam a vigorar com a seguinte redação:

### **CAPÍTULO XII DAS DISPOSIÇÕES GERAIS**

**Art. 67.** O Executivo Municipal enviará a proposta orçamentária à Câmara Municipal até o dia 15 de outubro de 2023, prazo estabelecido na Lei Orgânica do Município, que a apreciará e a devolverá para sanção até o encerramento do período legislativo anual.

§ 1º – A Câmara Municipal não entrará em recesso enquanto não cumprir o disposto no "caput" deste artigo.

§ 2º - Se o Projeto de Lei Orçamentária for rejeitado integral ou parcialmente pelo Legislativo, ficará o Poder Executivo autorizado a executar a proposta orçamentária do exercício imediatamente anterior ao da proposta rejeitada.



Autenticar documento em <https://camara.vni.camarasempapel.com.br/autenticidade>  
com o identificador 310032003100340035003A00540052004100, Documento assinado digitalmente  
conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-  
Brasil.



Se o Projeto de Lei Orçamentária Anual não for encaminhado a sanção até

o início do exercício financeiro de 2024, fica o Executivo Municipal autorizado a executar a proposta orçamentária na forma original, até a sanção da respectiva lei orçamentária anual.

**Art. 68.** Serão consideradas legais as despesas com multas e juros pelo eventual atraso no pagamento de compromissos assumidos, motivados por insuficiência de tesouraria.

**Art. 69.** Os créditos especiais e extraordinários, abertos nos últimos quatro meses do exercício, poderão ser reabertos no exercício subsequente, por ato do Chefe do Poder Executivo.

**Art. 70.** O Executivo Municipal está autorizado a assinar convênios com o Governo Federal e Estadual, através de seus órgãos da Administração Direta, para realização de obras ou serviços de competência ou não do Município.

**Art. 71.** Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação.

**Art. 72.** Revogam-se as disposições em contrário.”

**PARECER DO RELATOR:** O Projeto apresentado encontra-se devidamente amparado no aspecto financeiro, não demonstrando em seu bojo qualquer tipo de vício.

Assim, após análise do supracitado projeto, tendo como base os elementos formais e legais, voto pela **APROVAÇÃO** da matéria na forma **apresentada**, **REJEITANDO** as emendas apresentadas no prazo dos vereadores.

Sala das Comissões, 29 de novembro de 2023.

**SIDINEIA DIAS** - Relator

**PARECER DA COMISSÃO:** Os membros da Comissão de Finanças e Orçamento após analisarem o Projeto de Lei nº 035/2023 resolveram, por maioria, não acompanhar o voto da Relatora e opinarem pela aprovação da matéria na forma **emendada**.

Sala das Comissões, 29 de novembro de 2023.

**MARCO ANTONIO TORRES NASCIMENTO** – Presidente



**ALDI MARIA CALIMAN – Secretária**



Autenticar documento em <https://camaravni.camarasempapel.com.br/autenticidade>  
com o identificador 310032003100340035003A00540052004100, Documento assinado digitalmente  
conforme MP nº 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-  
Brasil.





Autenticar documento em <https://camaravni.camarasempapel.com.br/autenticidade>  
com o identificador 310032003100340035003A00540052004100, Documento assinado digitalmente  
conforme MP n° 2.200-2/2001, que institui a Infra-estrutura de Chaves Públicas Brasileira - ICP-  
Brasil.